

Polizi Lege Egitasmoa - Legebiltzarrean Agerraldia- ELA

- Egunon eta lehendabizi ELAren izenean gatzela esan nahi dugu eta Erakunde, Segurtasun eta Gobernantza batzordetik jaso dugun gonbiteagatik benetan mila-esker.
- Iruditzen bait zaigu Eusko Legebiltzarrean polizi eredutaz hitzegitea albiste ona dela. Gure agintariek prokorrean, behintzat gurekin, gutxi hitzegin nahi izaten bait dute polizi eredutaz.

1.1.Consideraciones previas:

- *Este proyecto de Ley, es la quinta modificación de la Ley de Policía del País Vasco aprobado por el Consejo de Gobierno en junio del 2018 para su tramitación parlamentaria, como hemos dicho es la quinta modificación (versión 2) de la Ley de Policía.*
- *Ni la quinta modificación (planteada por este Gobierno en la anterior legislatura) ni la cuarta modificación, que tenían muchísimas cosas en común, que fue planteado por el Gobierno de Patxi López tuvo el refrendo parlamentario.*
- *La Ley 4/1992, de policía del País vasco ha tenido considerables modificaciones; la última con la Ley 12/ 2012 (ordenación del sistema de Seguridad pública de Euskadi)*
- *Es de aplicación a los cuerpos de Policía dependientes de:*
 - *La Administración de la Comunidad Autónoma.*
 - *La Administración local:- Policía Local, Alguaciles, agentes de movilidad.*

1.1.Aurretiazkoak:

- Dakizuenez, Lege proiektu hau, Euskal autonomia Erkidegoko Polizi **legearen bostgarren aldaketa da**. Lege proiektu hau gobernuak 2018ko ekainean onartu zuen. **Bostgarren aldaketaren bigarren bertsioa da**.
- Zergatik esaten dugu bigarren bertsioa dela? Polizi legearen bostgarren aldaketa edo modifikazioa aurreko legegintaldian aurkeztu zuen, Gobernuak, ez zan aurrera atera eta bostgarren horren bertsioa berri bat onartu du legegintaldi honetan.
- Kontutan hartu behar dugu laugarren modifikazioa **Patxi Lopezen agintaldi garaikoa** eta testu honen oso antzekoa zana **ez zan ere aurrera atera**.
- 4/1992 ko Polizi legeak aldaketa nahikotxo eduki ditu bere bizitzan bereziki **Segurtasun Publikoaren sistema antolatzeko 15/2012ko legearekin izan zituen aldaketak** .
- Dakizuenez lege hau aplikagarri izango da Administrazioen menpeko polizi kidegoari:
 - Autonomi Elkarteko administrazioa, hau da Ertzaintzari.
 - Toki administrazioko poliziei; hau da, udaltzaingoa, alguazilak eta mugikortasun agenteei.

1.2.Formato del Proyecto de Ley:

- *Una exposición de motivos con nueve apartados.*
- *Artículo único con 66 puntos, donde se especifican la modificación de los diferentes artículos de la Ley de Policía 4/1992.*
- *9 disposiciones transitorias y 2 disposiciones finales.*

1.2. Lege proiektuaren formatoa:

- Aldrebes xamarra da.
- Zioen azalpen bat bederatzi puntukoa.
- Artikulu bakarra 66 punturekin non azaltzen diren 4/1992 ko legeari egin nahi diren aldaketak.
- Bederatzi Xedapen iragankor eta azken Xedapenak bi dira.

1.3. Proceso de negociación:

- *No ha existido como tal.*
- *El Gobierno Vasco no ha mostrado ninguna voluntad de negociar el texto con la representación sindical*
- *Como muestra La quinta modificación (versión 2) de la Ley de Policía no se ha presentado para su debate, negociación e información; Ni en la Mesa General de la Función Pública, ni en el Consejo Vasco de Función Pública, ni en el Consejo de la Ertzaintza, ni en la Comisión de Coordinación de Udaltzaingoa, incumpliendo así lo estipulado en la Ley de Función Pública Vasca –en su artículo 8- y en la Ley de Policía – Artículo 17.*
- *En estudio por los servicios jurídicos de ELA.*
- *No ha sido un proceso participativo.*
- *No se ha tenido en consideración las alegaciones presentadas por ELA.*
- *Muy consecuente con la acción de este Gobierno con la representación sindical.*

1.3. Negoziaketa prozesua:

- **Ez da negoziaketarik egon.**
- Eusko jaularitzak gurekin negoziatzeko ez du inolako borondaterik eduki.
- Ikusi besterik **ez dago prozesua**, testua ez da aurkeztua izan eztabaidarako, negoziaketarako eta informaziorako, ez Funtzio Publikoko mahai orokorrean, ez Funtzio Publikoko Euskal Kontseiluan ezta ere Ertzaintzaren kontseiluan eta ezta ere Udaltzaingoaaren koordinazio batzordera ere ez.
- **Polizi legean bere 17. E. garren artikulua esandakoa urratu egin da**, eta ez da bete eta **Euskal Funtzio Publikako legea** bere 8 artikuluan ere ez.
- **Gure sindikatuaren zerbitzu juridikoak** ari dira gertatutakoa aztertzen.
- Gure sindikatuak hala moduz aurkeztu behar izan ditu alegazioak eta ez da bat bera ere kontutan hartu.
- Gobernu honek duen langileen ordezkaritzarekiko duen jokabidearekin oso kontsekuentea da

2. Consideraciones a la ley:

- *Para ELA es muy necesaria la modificación de la Ley actual, pero el texto presentado por el Gobierno no es la modificación que la Ley de Policía necesita. Si el texto es*

aprobado en el Parlamento vasco en los parámetros presentados por el Gobierno **sería una oportunidad perdida para avanzar en el modelo policial** que este país necesita.

- *ELA defiende un modelo de policía:*
 - Civil , democrática.
 - De servicio público: Dirigido a la protección de la ciudadanía.
 - Democrático, transparente y controlado por los poderes públicos.
 - Preventivo y cercano al ciudadano/a. De “ proximidad o comunitaria”
 - Sensible y respetuoso con las garantías y derechos individuales y colectivos de la sociedad
 - Independiente y libre de la manipulación e instrumentación política .
 - Debidamente formado y dotado de recursos
 - Condiciones laborales dignas.
 - Derecho a la negociación colectiva
 - respeto a las reglas democráticas
 - Sin precariedad. (ni en la contratación, ni en la movilidad funcional, geográfica...)
 - Policía vasca euskaldun.
- *Esta lejos del modelo de policía que ELA propugna:*

2. Legearen inguruko hausnarketak:

- **ELArentzat oso beharrezkoa da indarrean dagoen legea aldatzea**, baina Gobernuak aurkezturiko testua ez dator bat **Polizia Legeak behar dituen aldaketekin**. Eusko Legebiltzarrak azkenean testu hori onetsiko balu, **herri honek behar duen polizia-eredua lantzeko eta garatzeko aukera galduko litzateke**.
- Guk nahi dugun polizia-eredua **zibila eta demokratikoa da**
 - **Hurbila eta herritarrak babestea** xede duena,
 - Gardena (**transparentea**) eta botere publikoen zaintzapekoa.
 - Bere **ekintzen kontuak ematen dituena** hiru botereei (exekutiboa, legislatiboa eta judizialari) gizarteari eta baita ere Aratekoari eta giza eskubideen organismo internazionalari.
 - Banakoen eta kolektibitatearen berme eta eskubideekiko sentibera eta adeitsua.
 - Alderdi politikoaren manipulaziotik lokabea eta askea
 - Euskalduna,
 - Behar bezala prestatua (balore demokratikoetan, kontzientzia sozialean, giza eskubideetan) giza baliabide eta material nahikoekin bere lana egiteko.
 - Lan-baldintza duinekin eta negoziazio kolektiborako eskubidea bermaturik izango dituen.
- Aurkezturiko testua **urruti dago ELAk sustatzen duen polizia-eredutik**.

2.2. Aspectos concretos de la ley:

- **Comisión de control y transparencia de la policía:**
 - *Una de las medidas estrella que se plantean en la 5 modificación es la creación de una **Comisión de Control y transparencia de la policía**.*

- *Cuya misión según el Gobierno, sería estudiar cualquier conducta o practica en el seno de la Ertzaintza o udaltzaingoa sobre la que existan quejas e incidencia en la confianza ciudadana.*
- *Estando de acuerdo en que la actividad policial debe estar sujeta a observación y que debe rendir cuentas a diferentes estamentos de la sociedad, esta comisión no lo garantiza,*
- *Ni por el procedimiento de designación, ni por su composición, ni por su funcionamiento. Ya que por un lado, esta compuesto por seis miembros todas nombradas, a dedo, por el Gobierno, de las cuales tres serán miembros de la escala superior de la propia policía vasca, y por otro, porque sus actuaciones serán a requerimiento del titular del Departamento de Seguridad.*

2.2. Legearen esparru konkretuak:

- **Poliziaren kontrol eta gardentasunaren batzordea:**
 - Bostgarren aldaketan agertzen diren neurri-izarretako bat **Poliziaren Kontrol eta Gardentasunaren Batzordea** sortzea da.
 - Gobernuaren arabera, Batzorde horren eginkizuna Ertzaintzaren eta Udaltzaingoaeren jokabideak eta praktikak ikertzea litzateke, kexak edota herritarren konfiantzan eragina izan duten kasuetan.
 - Lehen adierazi dugun bezela, guztiz ados gaude polizia-jarduera kontrolpean egotearekin eta gizartearen erakunde-organo desberdinen aurrean kontuak ematearekin; **baina batzorde horren kasuan helburu horiek ez dira bermatzen.**
 - **Zergatik diogu hau ? Ez batzordekideak izendatzeko moduagatik, ez batzordearen osaeragatik, ezta funtzionamentuarengatik ere.** Izan ere, batetik, **sei batzordekide izango dira guztira**, denak **Gobernuak apetaz izendatuak “ a dedo”** izendatuak , haietatik hiru Ertzaintzaren beraren goimailako eskalakoak; eta bestetik, Batzorde horren jarduna Segurtasun Saileko titularraren eskarien mendekoa izango delako, ofizioz aukera dago baina solik legean aurrikusitakokasuetan.
- **Selección e ingreso:**
 - *En cuanto a la selección e ingreso, el actual modelo tiene graves carencias.*
 - *ELA apuesta por una policía en la que estén representados mínimamente todas las identidades culturales, lingüísticas, nacionales, de genero etc que están representados en el país, pero ni en la Ley 4/92, ni en la quinta modificación hay ningún impulso en esa dirección.*
 - *En cuanto a lo manifestado sobre la puesta en práctica de medidas de discriminación o acción positiva en favor de las mujeres, a fecha de hoy, en la realidad laboral y en la praxis diaria esa voluntad es más que discutible, como ha quedado meridianamente claro en el procedimiento selectivo de “agente primero”, donde hemos visto indicios muy claros de discriminación a las mujeres en periodo de gestación y parto(pre/post parto).*
- **Hautaketa eta sarbidea:**
 - **Hautaketa eta sarbideari dagokionez, oraingo ereduak gabezia larriak ditu.**
 - ELAk gogoan duen polizia-ereduaren arabera gure herrian dauden identitate guztiek (kultura, hizkuntza, nazio, genero eta abarrek) beren ordezkaritza izan

behar dute, gutxieneko maila batean behintzat; baina 4/92 Legean, edo bosgarren aldaketan ere, ez da alde horretatik urratsik ageri.

- **Emakumeen aldeko diskriminazio eta ekintza positiboak abiarazteari buruz**, gaurko egunera arte **asmo hori ez da inondik inora gauzatu lan-errealitatean ez eguneroko jardunean**. Hori argi eta garbi ikusi ahal izan dugu “lehen mailako agentea” hautatzeko prozeduran, non diskriminazio-zantzu argiak antzeman diren emakume haurdunekiko eta baita erditu aurreko eta osteko kasuetan ere.. **Eta bestetik ertzainetxetako garbitzaileak jasaten duten prekaritatearen aurre egiteko hilabete bat daramatzate greban** eta Segurtsaun sailak jokatzeko duen papera inolaz ere ez dira ekintza positiboak baizik eta bestelako norantzan dihoazte.

- **Formación:**
 - *ELA apuesta por un modelo de policía donde la formación en valores democráticos y de conciencia social y el respeto a los derechos humanos es de vital importancia (más en esta situación donde la pobreza y la exclusión social va en aumento). En esta materia lo establecido en la actual Ley era escasa y la quinta modificación no supone ningún avance.*
 - *Por otro lado la actual situación de una Academia de Arkaute, desbordada y centralizada es la excusa perfecta para no avanzar en el reciclaje y en la actualización permanente que son totalmente necesarios.*

- **Prestakuntza edo Formazioa:**
 - **Prestakuntzaren arloan, ELAren** helburuko polizia-ereduan garrantzi handikoa da prestakuntza ematea balore demokratikoetan, kontzientzia sozialean eta giza eskubideetan (are gehiago pobrezia eta bazterketa soziala goraka doazen herri batean).lanketa hori aurrera eramteko ezinbeztekoa da giza baliabide eta material egokiak edukitzea.
 - Alde horretatik **oraingo legean jasotakoa urria zen, baina bosgarren aldaketak ere ez du aurrerapenik ekarri**. Bestalde, Arkauteko Akademia gaur egun gainezka eta zentralizaturik dagoenez, aitzakia ederra da ertzainen etengabeko birziklatzean eta eguneratzean aurrera ez egiteko, erabat beharrezkoa bada ere.

- **Condiciones laborales dignas:**
 - *ELA apuesta por un modelo de policía donde se garanticen unas condiciones de trabajo dignas:*
 - *Con el reconocimiento a la negociación colectiva en cada ámbito (respeto a las reglas democráticas y a los acuerdos firmados, sin injerencias ni decisiones unilaterales)*
 - *Sin precariedad en la contratación (no interinidad estructural) ni en las condiciones de trabajo (movilidad geográfica, funcional)*
 - *Por la equiparación de los aguaciles a los agentes de la escala básica a, a todos los efectos: ingreso, selección, funciones, grupo de titulación... , estableciendo plazos y procedimientos para su convalidación para no perjudicar al personal a partir de su aprobación.*
 - *Ni la Ley actual, ni la praxis diaria, ni esta quinta modificación garantizan el derecho a la negociación colectiva.*
 - *Se abre de par en par la puerta al abuso de la temporalidad estructural sin garantizar en ningún caso procesos de consolidación*

- *Apuesta por la privatización*
- *Mantiene su apuesta por la movilidad geográfica y funcional.*
- *No regula la segunda actividad ni el derecho a la jubilación en la udaltzaingoa.*

Lan-baldintzei dagokionez:

- ELAk lan-baldintza duinen aldeko apustua egiten du bere polizia-ereduan.
 - **Esparru bakoitzeko negoziazio kolektiboa onartuz** (arau demokratikoak errespetatzea, eta baita sinatutako akordioak ere, aldebakarreko erabakirik edo esku-sartzerik gabe).
 - **Kontratazio prekariorik egin gabe** (behin-behinekori ez, egiturazko postuetan), lan-baldintza prekariorik gabe (mugikortasun geografikoa eta funtzionala),
 - Alguazilak oinarriko eskalako agenteekin ondorio guztietarako parekatuz, baliokidetzarako epeak eta prozedurak ezarriz.
 - **Ez oraingo legeak, Ez gobernuaren egunerako praxisak ez bosgarren aldaketak ez dute bermatzen negoziazio kolektiborako eskubidea.**
 - Aldiz atea zabal-zabalik utzi zaio egiturazko behin-behinekotasunaren gehiegizko erabilerari, **egonkortze-prozesurik inola bermatu barik.**
 - **Pribatizazioaren aldeko apustua**
 - Halaber, mugikortasun geografiko eta funtzionalari eutsi diote eta ez da **udaltzaingoa borondatezkoa aurrikusten.**
 - Eta ez dute arautu udaltzaingoa bigarren jarduera, ezta erretiro-eskubidea ere.
- **Carrera profesional horizontal en la Ertzaintza:**
 - *En cuanto a otras cuestiones como la carrera profesional, además de no ser de aplicación a todos y todas las policías afectados por la Ley, el procedimiento establecido supone mayor control gubernativo, menor participación sindical.*
 - *Nos se reconoce como un derecho y su aplicación está condicionada a una partida presupuestaria.*
 - **Garapen profesionala:**
 - Gero, badira beste gai batzuk, garapen profesionala adibide, legearen menpeko polizia guztientzat aplikagarriak ez direnak; gainera, ezarritako prozeduran gobernuak kontrol handiagoa izango du, sindikatuek partaidetza mugatuagoa izango da
 - Ez da eskubide bezela urrikusten eta aplikazioa aurrekontu-partida baten baldintzapean geratuko da.
 - **Salud laboral:**
 - *La situación actual es muy precaria*
 - *Esta quinta modificación no plantea avances en esta materia y abre la puerta a la privatización (convenios de colaboración con entidades privadas) .*
 - **Lan-osasunari dagokionez:**
 - Egoera oso prekariora da.
 - Eta bosgarren aldaketa honek ez du aurrerapausorik ekarri, eta bidea irekitzen dio pribatizazioari (lankidetzeta-hitzarmenak erakunde pribatuekin).

- **Euskaldunización:**

- *Más allá de lo manifestado en la exposición de motivos ni la Ley actual ni la quinta modificación de la Ley ni en la praxis diaria hay una apuesta por la euskaldunización.*

- **Euskalduntzea**

- Euskalduntzearen inguruan, zioen adierazpenean esandakoaz haratago, ez oraingo legean, ez bosgarren aldaketan, ez eguneroko praxian ez da apusturik egin euskalduntzearen alde.

3.-Nuestra petición:

- *Por todo lo expuesto, ante la Comisión de instituciones, Seguridad y Gobernanza, ELA pide la inmediata modificación de este proyecto de modificación de Ley para dar inicio a una negociación real de una nueva ley de policía que apueste por el modelo de policía que este país necesita.*

3.-Gure eskaera:

- **Horregatik gaurko agerraldian esandako guztiagatik ELAtik eskatzen dugu lege-proiektu hori errotik eraldatzea, eta Polizia Lege berri baten gainean benetako negoziazio bati ekitea, herri honek behar duen polizia-eredua lortzea helburu izango duena..**