

# Las empresas pagan 400 millones de euros menos al año que en 2007

*Análisis de la política fiscal  
insuficiente e injusta de Navarra*

21 de diciembre de 2022



[www.ela.eus](http://www.ela.eus)

**ELA**  
EUSKAL SINDIKATUA



1.- Navarra está a 2.300 millones de euros de la media europea en presión fiscal.....	3
2.- Los privilegios fiscales de las empresas le salen caros a las rentas asalariadas.....	4
2.1. Casi la mitad de la recaudación la pagan por igual quienes más y menos tienen.....	4
2.2. 7 de cada 10 euros de los impuesto directos son recaudados a las rentas del trabajo.....	5
2.3. Navarra es donde menos Impuesto de Sociedades se paga en todo el Estado.....	5
2.4. Las empresas pagan casi 400 millones menos que en 2007.....	5
3.- Conclusiones.....	8

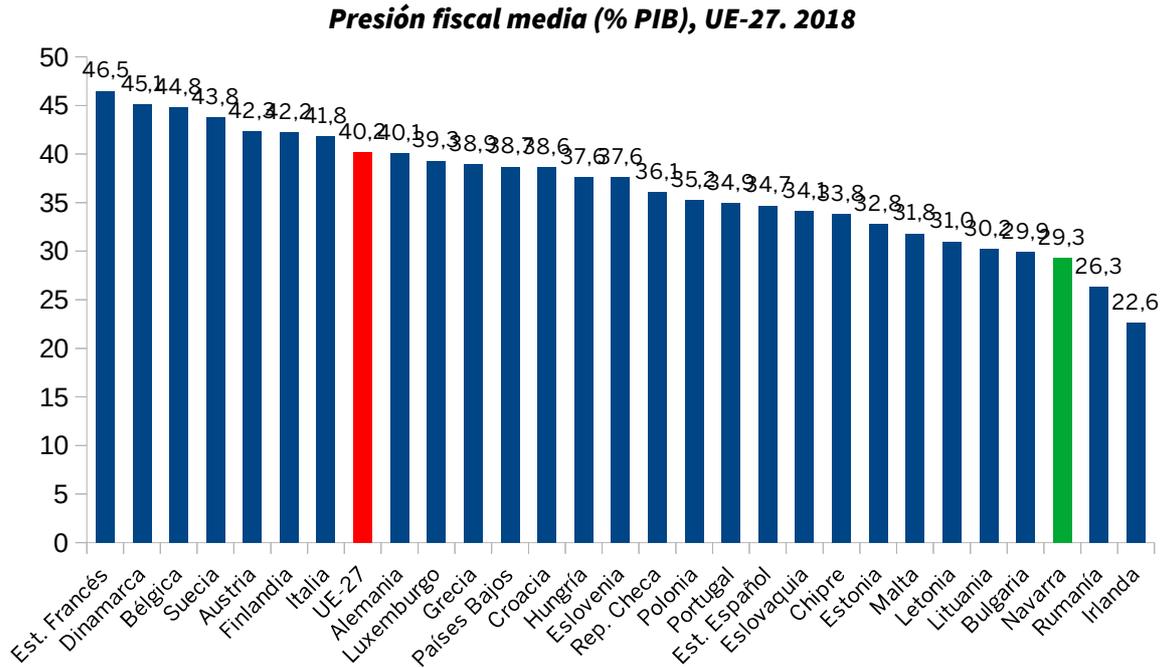
## 1.- Navarra está a 2.300 millones de euros de la media europea en presión fiscal

La presión fiscal mide la relación entre los ingresos que recaudan las diferentes administraciones públicas (incluyendo impuestos, cotizaciones a la Seguridad Social y recaudación municipal) y el producto interior bruto (PIB), esto es, qué parte de la economía recaudan las administraciones públicas.

En Navarra, en 2020 la presión fiscal ha sido del 31,6% del PIB, esto es, algo menos de 3 de cada 10 euros de la economía navarra han pasado a gestionarse a través de las administraciones públicas.

Para ver si esta presión fiscal es o no alta, es necesaria la comparativa con los territorios del entorno. La presión fiscal total media en la UE-27 en 2018 (último dato disponible) fue del 40,2% del PIB, mientras que ese mismo año la presión fiscal de Navarra era del 29,3% del PIB, 10,9 puntos del PIB menos. Esta diferencia de 10,9 puntos del PIB significa que si en 2018 la presión fiscal de Navarra fuese la misma que la media de la UE-27, se habrían recaudado 2.310,2 millones de euros más.

Solo hay 2 estados en la UE-27 que tienen una presión fiscal menor, que son Rumanía (26,3%) e Irlanda (22,6%). Por el otro lado, hay 25 estados con mayor presión fiscal, incluso el Estado Español tiene una mayor presión fiscal (34,7%), y la diferencia con el Estado francés, que es el estado con mayor presión fiscal (46,5%) es de 17,2 puntos (equivaldría a la recaudación aumentase en 3.645,5 millones de euros en Navarra entre impuestos, cotizaciones y recaudación municipal).



Fuentes: Elaboración propia a partir de los datos de Eurostat, Gobierno de Navarra y Nastat

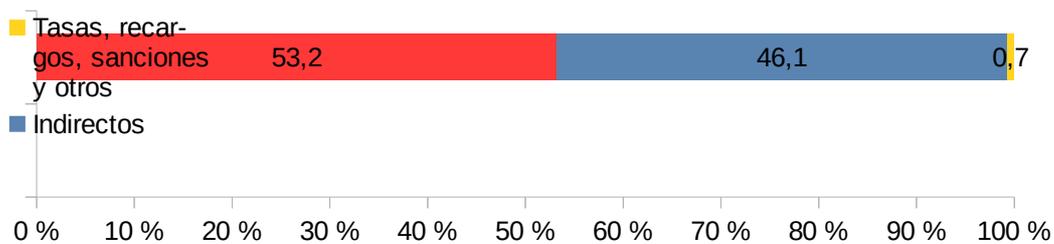
## 2.- Los privilegios fiscales de las empresas le salen caros a las rentas asalariadas

### 2.1.- Casi la mitad de la recaudación la pagan por igual quienes más y menos tienen

En torno al 56% de la presión fiscal total de Navarra corresponde a la recaudación del Gobierno de Navarra (el resto son las cotizaciones a la Seguridad Social y recaudación municipal). En 2020 la recaudación del Gobierno de Navarra ha sido de 3.627,1 millones de euros, equivalente al 17,8% del PIB.

Si analizamos esta recaudación por tipo de impuesto (directo o indirecto), vemos que 53,2 % corresponde a impuestos directos, es decir, aquellos que tienen en cuenta la capacidad económica del sujeto que los paga, y el 46,1% corresponde a impuestos indirectos (aquellos que se pagan por igual sea cual sea la capacidad económica, es decir, que pagan por igual las rentas más altas y quienes están por debajo del umbral de la pobreza).

**Recaudación de impuestos en Navarra por tipo de impuesto, 2020**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Gobierno de Navarra

## 2.2.- 7 de cada 10 euros de los impuesto directos son recaudados a las rentas del trabajo

Si analizamos cómo se distribuye la recaudación de impuestos directos podemos observar lo siguiente que los ingresos en el IRPF por rentas de trabajo han sido de 1.376,9 millones de euros, un 71,3% de la recaudación directa (y el 38% de la recaudación total). Es decir, 7 de cada 10 euros ingresados por impuestos directos los aportan las rentas asalariadas.

En cuanto a las rentas empresariales, profesionales y del capital en el IRPF se han recaudado 124,8 millones de euros, el 6,5% de los impuestos directos.

## 2.3.- Navarra es donde menos Impuesto de Sociedades se paga en todo el Estado

La recaudación del Impuesto de Sociedades en 2020 ha supuesto 260,3 millones de euros, el 7,2% de la recaudación total. Esta recaudación sitúa la presión fiscal sobre este impuesto en el 1,2% del PIB en Navarra.

Así, Navarra es el territorio de todo el estado con menor presión fiscal sobre el Impuesto de Sociedades, 0,2 puntos menor que en el conjunto del Estado (y 0,26 puntos menos que en la CAPV). Además, hay que tener en cuenta que la recaudación de este impuesto en el Estado en 2020 fue extraordinariamente menor de lo habitual (un 33,2% menor que en 2019) por una cuestión de gestión de las devoluciones, por lo que la diferencia real entre la presión fiscal en el Impuesto de Sociedades de Navarra y la del Estado suele ser aún mayor, tal y como se ve en la siguiente tabla.

**Presión fiscal del Impuesto de Sociedades (%). 2015-2020**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Estado	1,9 %	1,9 %	2,0 %	2,1 %	1,9 %	1,4 %
Navarra	1,1 %	1,3 %	0,9 %	0,9 %	1,2 %	1,2 %

*Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Gobierno de Navarra, INE y Agencia Tributaria*

## 2.4.- Las empresas pagan casi 400 millones menos que en 2007

El bajo nivel impositivo de las empresas hace que en Navarra las rentas del trabajo (1.376,9 millones) paguen más de 5 veces lo que pagan las empresas en el Impuesto de Sociedades (260,3 millones de euros).

Las empresas en 2020 han pagado 332,7 millones de euros menos que lo que pagaron en 2007, mientras que las rentas del trabajo han aportado 582,1 millones de euros más. Esto es, en 2007, las rentas asalariadas aportaban el 28% de la recaudación total de Navarra, y en 2020 el 42,1%, mientras que el Impuesto sobre Sociedades suponía el 17,6% antes de la anterior crisis y en 2020 el 7,2% del total de la recaudación.

Aquí está uno de los grandes privilegios de las empresas en Navarra que hace que el sistema fiscal sea tan injusto: las empresas pagan un 56,1% menos que en 2007 (cuando el PIB ha aumentado un 10,7% en ese mismo periodo) y las rentas del trabajo aportan un 61,6% más. En

2007 la diferencia de lo recaudado entre las rentas del trabajo y el Impuesto de Sociedades era de 352,7 millones de euros, mientras que en 2020 ha sido de 1.267,5 millones de euros.

Lo recaudado por el Impuesto de Sociedades en 2007 equivale al 3,2% del PIB de ese año. Si en 2020 las empresas pagasen lo mismo que en 2007 respecto al PIB, se habrían recaudado 656,4 millones de euros a través de este impuesto, 396,1 millones de euros más.

**Evolución de la recaudación de las rentas del trabajo y del Impuesto de Sociedades, 2007-2020**

	2007		2010		2015		2019		2020	
	Mill. De €	% total								
IRPF trabajo	945,7	28,0 %	1.039,6	33,0 %	1.132,4	35,4 %	1.533,1	38,9 %	1.527,8	42,1 %
Imp. Sociedades	593	17,6 %	188,5	6,0 %	217,4	6,8 %	274	7,0 %	260,3	7,2 %

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Gobierno de Navarra y Nastat

▪ **Cuanto mayor es la empresa, mayor diferencia hay entre el tipo efectivo y el nominal**

La baja recaudación del Impuesto de Sociedades responde a la política fiscal que se hace. Este impuesto permite mediante diferentes mecanismos (como las bonificaciones, las deducciones, la opción de compensar las pérdidas de años anteriores en varios ejercicios, etc.) pagar mucho menos de lo que el tipo nominal establece.

Mientras el tipo nominal (el que establece la normativa) del Impuesto de Sociedades es del 28%, el tipo efectivo (o el que realmente se termina pagando) es muy inferior. En Navarra, durante el año 2018 el tipo efectivo se situó en el 16,1% gracias a los instrumentos y trucos utilizados por las empresas. Además, hay determinadas figuras empresariales (como los fondos de inversión de carácter financiero o las sociedades de inversión inmobiliaria) a las que se les aplica un tipo nominal del 1%.

El análisis entre el tipo nominal y el tipo efectivo muestra que cuanto mayor es el volumen de la empresa, mayor es la diferencia entre el tipo que establece la normativa y el que realmente se paga.

**Tipo nominal y tipo efectivo en el Impuesto de Sociedades en Navarra, 2018**

	Tipo nominal	Tipo efectivo
< 1 millón	19 %	14,9 %
Entre 1 y 10 millones	23 %	16,1 %
General	28 %	17,5 %
Total		16,1 %

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Hacienda Navarra

▪ **Casi 7 de cada 10 empresas declaran pérdidas o no tener beneficios**

El Impuesto de Sociedades es un impuesto que se paga sobre los beneficios obtenidos. Esto es, que en caso de no haber tenido beneficio alguno o haber tenido pérdidas, no se paga.

La normativa fiscal de este impuesto permite que el 68,3% de las empresas declaren no haber ganado nada o haber tenido pérdidas. Este dato es resultado del diseño del Impuesto de Sociedades y no tanto de la situación real de las empresas, ya que no sería sostenible (y mucho menos rentable) mantener año tras año a casi 7 de cada 10 empresas sin ganar dinero o con pérdidas.

**Número de declaraciones por base liquidable en 2018**

Cero	5.408 (28,4%)
Negativa	7.602 (39,9 %)
Positiva	6.033 (31,7 %)
Total	19.043

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Hacienda Navarra

▪ **Las rentas del trabajo declaran 5.000 euros más al año que las rentas empresariales**

A la escasa recaudación del Impuesto sobre Sociedades hay que añadir el elevado fraude fiscal existente en las rentas no salariales.

Muestra de ese fraude es que las rentas empresariales en 2018 declararon de media 16.644,2 euros en el IRPF, mientras que las rentas del trabajo declararon 21.618,1 euros (4.973,9 euros más que las empresariales).

**Origen funcional de la renta por componente principal 2018, Navarra (rendimiento medio en euros)**

Rentas del trabajo	21.618,1
Rentas empresariales	16.644,2

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Hacienda Navarra

### 3.- Conclusiones

- I. La fiscalidad en Navarra es insuficiente e injusta.** La comparativa europea muestra que el déficit de Navarra en presión fiscal es enorme: habría que recaudar 2.300 millones de euros más (10,9 puntos del PIB) para igualar la media europea.

Además se trata de un sistema fiscal totalmente injusto para la clase trabajadora: casi la mitad de la recaudación proviene de impuestos indirectos (aquellos que no tienen en cuenta la capacidad económica de quien los paga), y 7 de cada 10 euros recaudados a través de los impuestos directos los aportan las rentas del trabajo.

- II. Un sistema fiscal en el que las empresas y las rentas empresariales pagan mucho menos de lo que pueden.** Las empresas en Navarra pagan menos por el Impuesto de Sociedades que en cualquier otro lugar del Estado.

Aportan mucho menos de lo que realmente pueden. Esto queda claro al ver que si las empresas pagasen lo mismo que en 2007 respecto al PIB, en 2020 se habrían recaudado 400 millones de euros más. A todo esto hay que añadir el fraude fiscal existente. Fraude que se ve claramente en el IRPF donde las rentas empresariales declaran 5.000 euros menos que las rentas del trabajo.

- III. La política fiscal no ha cambiado desde que UPN se fue del Gobierno de Navarra.** Ni el déficit en presión fiscal, ni la injusta estructura fiscal que carga sobre las rentas del trabajo, ni que las empresas y rentas empresariales paguen mucho menos de lo que pueden ha cambiado.





[www.ela.eus](http://www.ela.eus)

**ELA**  
**EUSKAL SINDIKATUA**