

Presupuestos del Gobierno Vasco 2022

Gastando por debajo de
sus posibilidades

Noviembre 2021



www.ela.eus

ELA
EUSKAL SINDIKATUA

ÍNDICE

1. Introducción	3
2. Valoración de la política presupuestaria de 2020.....	3
3. Valoración de la política presupuestaria de 2021.....	5
4. Valoración del proyecto de presupuestos 2022.....	6
5. Conclusiones y propuestas.....	15

1. INTRODUCCIÓN

El año 2020 será recordado como el de la pandemia, el año en el que tuvimos la mayor crisis de la historia, con una paralización de la actividad económica y una caída de los indicadores económicos sin precedentes. Las consecuencias ya las conocemos: caída abrupta del PIB, aumento del desempleo, precariedad, aumento de la desigualdad, así como de la pobreza y un largo etc.

El año 2021, en cambio, debía ser el de la recuperación en forma de V. El Gobierno Vasco en el proyecto de presupuestos de 2021 pronosticaba que el crecimiento del PIB iba a ser de un 8,9%. Nada más lejos de la realidad, las cosas no están siendo como se preveían, el crecimiento es menor al previsto, la inflación está por las nubes, la crisis de suministros comienza a afectar seriamente, la deuda sigue en aumento, etc. En definitiva, es la incertidumbre la que reina en el plano económico.

En lo que respecta al ámbito presupuestario, recordemos que para el año 2022, al igual que en 2020 y 2021, la Unión Europea ha suspendido las denominadas reglas fiscales. Es decir, las administraciones no tienen que cumplir con los límites de déficit público y deuda pública para dichos años, que se situaban en el 3% y 60% del PIB respectivamente, así como tampoco con la regla de gasto. Sin embargo, como veremos a continuación, esta opción no ha sido aprovechada por el Gobierno Vasco, mermando así el presupuesto de gastos de cara a 2022.

En este informe se abordarán las políticas presupuestarias de 2020, 2021 y 2022. Para el año 2020 contamos con la liquidación del presupuesto, por lo que conoceremos de manera precisa el gasto e ingreso real del año de la pandemia. Para 2021, tenemos la previsión de cierre y para 2022, se realizará una valoración del proyecto presentado por el consejero Azpiazu.

2. VALORACIÓN DE LA POLÍTICA PRESUPUESTARIA DE 2020

En el análisis del proyecto de presupuestos de 2021 realizamos una valoración de la política presupuestaria de 2020 llevada a cabo por el Gobierno Vasco. En ella, señalábamos y denunciábamos la propaganda a la que habíamos asistido durante el año, así como que el gasto había crecido muy poco teniendo en cuenta el contexto económico y social.

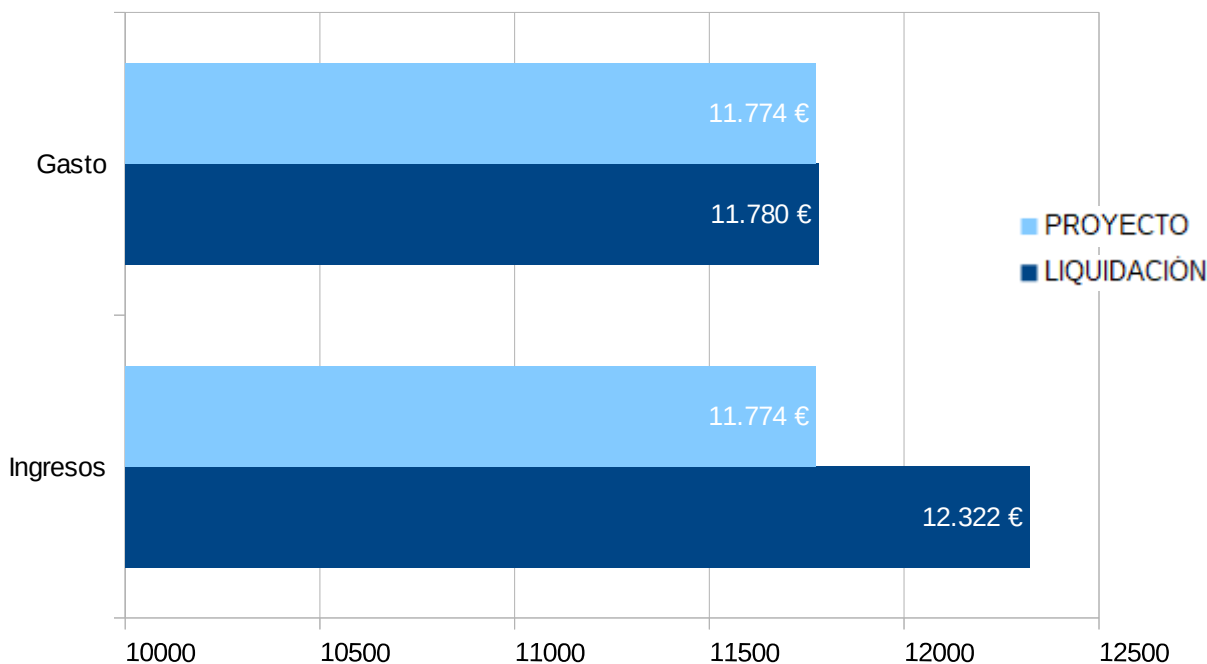
Ese análisis se realizó con la previsión de cierre que publica anualmente el Gobierno Vasco, una previsión que como es usual, es interesada y no corresponde siempre con la realidad. Sin embargo,

un año más tarde, contamos con la liquidación del presupuesto de 2020, ya definitiva, por lo que sí que podemos saber cuál fue el gasto real y el ingreso real de la administración general. A continuación, se señalan las cuestiones más relevantes.

En lo que respecta a los ingresos, la caída fue generalizada en los impuestos recaudados. En consecuencia, las aportaciones de las Diputaciones Forales cayeron un 12%, un total de 1.255 millones. Esa cuantía se pudo compensar, por una parte, por las transferencias realizadas del sector público español, con un aumento de 623,8 millones provenientes del fondo covid. Y por otro lado, por la emisión de deuda que alcanzó los 2.093 millones de euros, es decir, 1.206 millones más de los presupuestados y el 17% de los ingresos, una cantidad sustancialmente alta, pero que podría estar justificada por la coyuntura. Así, el año 2020 se cerró con 12.322 millones de euros.

El proyecto de presupuestos para 2020 contenía un gasto total de 11.774 millones de euros. Pues bien, el gasto final del presupuesto de 2020 fue de 11.780 millones, es decir, el Gobierno Vasco solo gastó 6 millones más de lo que tenía previsto. Por tanto, cuando más necesario era aumentar el presupuesto del Gobierno Vasco para hacer frente a la pandemia, cuyas competencias se centran fundamentalmente en políticas sociales, más se ha evidenciado su negativa a hacerlo, quedando claro que la prioridad fue gastar lo menos posible. Si nos detenemos en las partidas más importantes, a sanidad solo se destinó un 4,2% más y a educación un 4,4%. A la vista está que son aumentos insignificantes que no dieron respuesta a las necesidades sanitarias, sociales y económicas existentes.

Proyecto de presupuesto y liquidación de gastos e ingresos de 2020 (millones €)



Fuente: Elaboración propia en base al Proyecto presupuestos de 2020 y memoria de la liquidación de los presupuestos de 2020

En conclusión, si no fuera por la deuda emitida, las cuentas habrían tenido un déficit de un 15,2%. Sin embargo, gracias a la emisión de deuda, a los fondos covid y por el rechazo al aumento del gasto, el Gobierno Vasco acabó el año 2020 con un superávit presupuestario de 540 millones de euros, que si se añaden a otras operaciones no presupuestarias, la variación del ejercicio sumó un total de 767 millones de euros. Por tanto, si se suma esa cuantía al remanente que había a finales de 2019 (1.656 millones), se alcanzó la cifra total de 2.423 millones de euros en tesorería a 31 de diciembre de 2020.

3. VALORACIÓN DE LA POLÍTICA PRESUPUESTARIA DE 2021

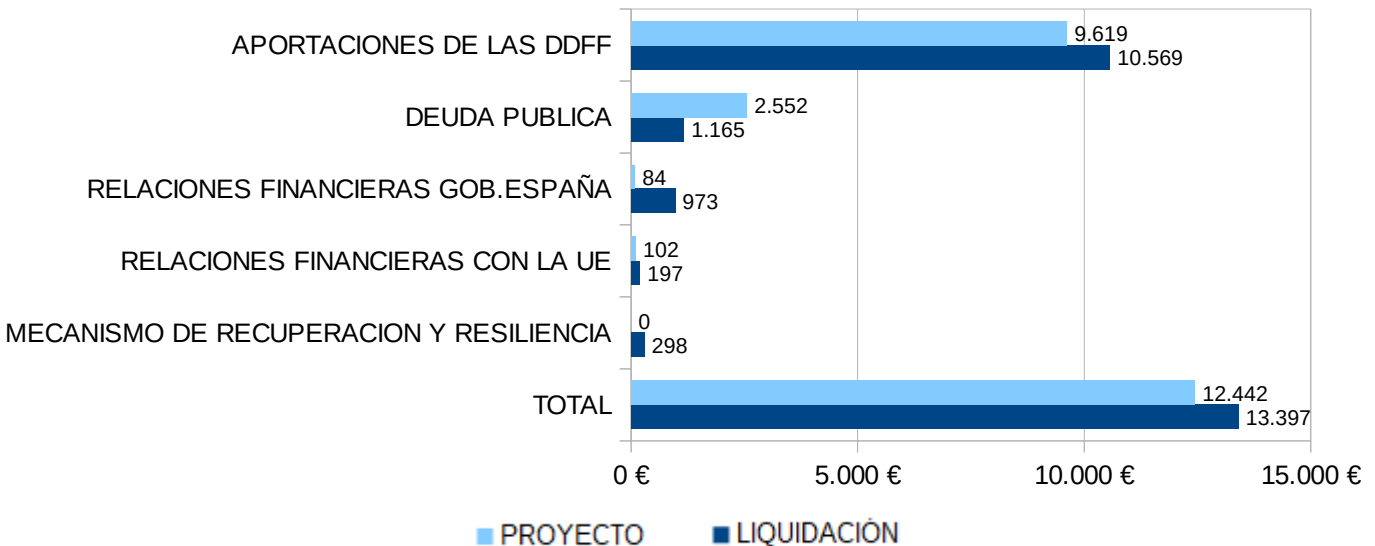
Para la valoración de la política presupuestaria de este año contamos con la previsión de cierre realizada por el departamento de Economía y Hacienda. Como hemos señalado anteriormente, son cifras provisionales, por lo que podrían variar con respecto a la liquidación.

Los ingresos del Gobierno Vasco prevén ser muy superiores a los previstos en el proyecto de presupuestos. Fueron 12.442 millones los cuantificados en el proyecto. Sin embargo, la cifra según las previsiones del ejecutivo alcanzará los 13.397 millones de euros, es decir, casi 1.000 millones más.

Si ponemos el foco en las aportaciones realizadas por las Diputaciones Forales, que son las que más peso tienen en el presupuesto (79%), vemos que se prevé un aumento de 950 millones respecto al presupuestado, lo que en términos relativos supone un crecimiento del 10%. Por ello, concluimos que el presupuesto de las aportaciones de las Haciendas Forales en 2021 fue muy prudente. Junto al aumento de las aportaciones de las Diputaciones, han crecido otras partidas, como el que proviene del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia en 298 millones, las relaciones financieras con sector público español van a pasar de 84 millones a 889, y las relaciones financieras con la Unión Europea, de 102 a 197 millones.

De modo que por el aumento de dichas partidas, los ingresos alcanzarán los 13.397 millones de euros. Ante tal aumento de ingresos, el Gobierno Vasco no ha necesitado emitir toda la deuda que tenía presupuestada. El año pasado advertimos de que la cuantía de deuda que se pretendía emitir era un monto muy alto y es por lo cual que finalmente se ha emitido menos de la mitad, pasando de 2.552 a 1.165 millones. De todas formas, sigue siendo una cantidad muy grande.

Gráfico ingresos en el proyecto de presupuestos y previsión de cierre 2021 (millones €)



Fuente: Elaboración propia en base a Proyecto Presupuestos de 2021 y previsión de liquidación del presupuesto de 2021

En cuanto a la ejecución del gasto del presupuesto de 2021, vemos que la previsión de gasto es superior al presupuestado. El proyecto para 2021 recogía un montante total de gasto de 12.442

millones de euros y la cifra de cierre prevista es de 12.708 millones, lo que significa que solo se van a gastar 265 millones más de lo presupuestado, a pesar de haber ingresado casi 1.000 millones más. Es decir, a pesar de tener la oportunidad de hacer frente a las distintas necesidades surgidas por el contexto, el Gobierno Vasco ha preferido no aumentar el gasto de manera significativa para hacer frente a las consecuencias de la pandemia.

Respecto al análisis por secciones, los aumentos se centran mayoritariamente en la sección de Economía y Hacienda, en concreto, hay 268 millones más por las líneas covid de las ayudas directas a autónomos y empresas. La educación y sanidad también suben pero tan solo un 5% y un 4,4%. No obstante, el gasto destinado a la sección de trabajo y empleo se va a reducir un 4,4%, algo inexplicable teniendo en cuenta la situación del empleo y la precariedad a la que están expuestas miles de personas. Por tanto, una vez más, queda claro cual ha sido y es la prioridad de la ejecutiva de Urkullu.

Presupuesto y previsión de cierre de gastos del Gobierno Vasco 2021 (millones de euros)

	Presupuesto	Prev. de cierre	Variación
Educación	3.108	3.264	+5%
Sanidad	4.184	4.368	+4,4%
Economía y Hacienda	87	309	+254%
Trabajo y empleo	944	902	-4,4%
Otros	4.119	3.864	-6,2%
TOTAL	12.442	12.708	+2,1%

Fuente: Proyecto presupuestos de 2021 y previsión de liquidación del presupuesto de 2021

Según las previsiones, sin la emisión de deuda el Gobierno Vasco acabaría el año con un 3,7% de déficit. Pero, como ocurrió en 2020, la emisión de deuda permitirá de nuevo terminar el año 2021 con un superávit todavía mayor que en 2020, con un total de 689 millones de euros que se van a quedar sin gastar.

Resulta cuanto menos curioso que el señor Azpiazu indicara en una comparecencia parlamentaria reciente que las políticas de control de gasto no le parecía bien y que su vocación había sido ir al límite (siempre cumpliendo las reglas de gasto). Después de valorar la política presupuestaria de 2020 y 2021, la realidad es muy distinta. Los años en el que la denominada regla de gasto no ha estado vigente o se ha recaudado más de lo esperado, el presupuesto no ha aumentado o lo ha hecho de manera insignificante.

4. VALORACIÓN DEL PROYECTO DE PRESUPUESTOS DE 2022

4.1. Un marco macroeconómico demasiado esperanzador

En primer lugar, es necesario llevar a cabo un análisis del contexto económico que realiza el Departamento de Economía y Hacienda, ya que unos presupuestos deberían responder a la coyuntura económica del momento. Resulta cuanto menos curioso que la memoria explicativa de los presupuestos comience de la siguiente manera “Los presupuestos para 2022 se enmarcan en un contexto de esperanza...”, cuando nos encontramos ante un escenario económico lleno de incertidumbre. Es cierto, como no podía ser de otra manera, que la economía está creciendo en términos interanuales, pero si observamos los indicadores que proporcionan todos los organismos estatales e internacionales, o la propia realidad de la calle y de las empresas, pareciera que el Gobierno Vasco esté fuera de la realidad.

Y es que el presupuesto para el año 2022 se ha elaborado con unas previsiones económicas especialmente optimistas. Si bien para el presupuesto de este 2021 previó un crecimiento de la economía del 8,9%, la realidad nos está demostrando que no se da la recuperación en forma de V y el crecimiento está siendo más moderado del deseado. El propio Gobierno Vasco publicaba los datos del tercer trimestre en donde el PIB interanual se situaba en el 3,8% y no en el 5,5% como se decía en las previsiones anteriores. Estos ajustes ponen en duda el objetivo del crecimiento que se ha marcado el ejecutivo para 2021, situado en el 6,7%.

Viendo los informes económicos del Gobierno Vasco, queda patente que el crecimiento de la economía viene de la mano del consumo de los hogares. Pero ante una situación inflacionaria como la que estamos viviendo, con una subida de precios en productos y servicios básicos como son los alimentos, electricidad, energía, etc. es evidente que el poder adquisitivo de las personas se reducirá de forma significativa, disminuyendo así el consumo privado.

Lo mismo ocurre en el lado de la oferta. Las empresas están sufriendo un incremento de los costes de producción por el aumento del precio de la electricidad, de la energía y de los costes de transporte, así como los problemas de abastecimiento de los suministros necesarios para desarrollar su actividad. Esta dependencia hacia mercados deslocalizados está provocando que el crecimiento de la economía sea menor.

Por eso sorprende que, ante las previsiones más prudentes de otros organismos y ante la incertidumbre que provocan estas cuestiones, el Gobierno Vasco siga previendo un crecimiento para este año del 6,7% y un crecimiento del 6,4% por el año 2022, ya que estas desviaciones pueden tener consecuencias en la propia recaudación y en el ajuste de la ejecución del proyecto de presupuestos del año que viene.

4.2. Un presupuesto sin grandes novedades

Un año más, el proyecto de presupuestos 2022 se ha calificado como el más expansivo de la historia. Se han presupuestado un total de 13.108 millones de euros, lo que supone un incremento de cerca de 400 millones (+3,14%) si lo comparamos con la previsión de cierre de presupuesto del año 2021.

Sin embargo, es necesario descontar dos partidas para conocer el presupuesto operativo del Gobierno Vasco, es decir, la capacidad económica real:

- Por una parte, la partida destinada al pago de la deuda (929 millones de euros)
- Por otra, las correspondientes al adelanto de obras, cuyo gasto revertirá en el futuro en el Gobierno español (un total de 56 millones para el TAV y la Variante Sur Ferroviaria).

Descontando esas partidas, el Ejecutivo contará con 12.122 millones de euros de presupuesto operativo para sus departamentos, 271 millones más que el presupuesto consolidado de 2021, lo que supone un incremento del 2,3%. Es importante conocer estas cifras, ya que el Gobierno Vasco habla de un incremento del 6%. Sin embargo, esta comparación la realiza sobre los presupuestos del año 2021 y 2022, no atendiendo a su ejecución. Como hemos visto en los apartados anteriores, una cosa es lo que se presupuesta y otra muy diferente lo que se ejecuta.

Proyecto de presupuesto del Gobierno Vasco sin TAV ni deuda pública (millones de euros)

	2022
Presupuesto total	13.107
(-) Adelanto TAV	56
(-) Deuda pública	929
(=) TOTAL SIN TAV NI DEUDA PÚBLICA	12.122

Fuente: Proyecto presupuestos Gobierno Vasco 2022

Otra frase muy utilizada a la hora de presentar el presupuesto es la de “8 de cada 10 euros se destinarán a gasto social”. Es una frase que vende muy bien pero también es necesario explicar que la mayoría de las competencias del Gobierno Vasco están justamente orientadas a eso, al gasto social. Por ello, es normal que la mayor parte del presupuesto se destine a partidas como la sanidad, educación, política social, etc.

Sin duda, uno de los mayores empeños del Gobierno Vasco a la hora de presentar los presupuestos ha sido ensalzar el peso de las inversiones. Se pretenden destinar más de 1.600 millones de euros a la inversión pública en las diferentes áreas del proyecto, lo que supondría un incremento del 50%. Destaca sobre todo el esfuerzo en inversión en I+D, con 588 millones y un plan de inversión interinstitucional entre el Gobierno Vasco y las Diputaciones de 165 millones. Sin embargo, una cosa es lo que se presupuesta y otra lo que se lleva a cabo. Y es que a fecha de octubre de 2021, solamente el 25% de las inversiones reales previstas en el presupuesto 2021 se habían ejecutado. Habrá que ver si esos 1.600 millones en inversiones se llevan a cabo o es un simple acto de propaganda.

Para el año 2022 van disminuyendo paulatinamente las ayudas creadas para hacer frente a la crisis provocada por el Covid-19. En este sentido cabe destacar el descenso en la partida de Economía y Hacienda respecto a la previsión de cierre de este año, ya que se han presupuestado un total de 128,5 millones de euros para el 2022, mientras que se espera cerrar el año 2021 en 309 millones (un 58% menos). Detrás de esta brusca reducción se encuentran las Líneas Covid de Ayudas Directas a Autónomos y Empresas, que se han incorporado en el año 2021 con un montante de 268 millones y que desaparecen para el año 2022. Respecto a estas líneas de ayuda, hay que resaltar que por la mala gestión únicamente se han registrado alrededor de 6.000 de las 35.000 solicitudes que se esperaban, por lo que como máximo se utilizarán 115 millones de los 268, teniendo que devolver al ejecutivo de Sánchez cerca de 100 millones de euros.

En cuanto al Fondo Covid creado el ejercicio anterior, disminuye su dotación de 543 millones a los 349 millones. Respecto a este Fondo, se mantiene el cien por cien de la dotación en sanidad y educación, pero como veremos a continuación estas áreas, que suponen casi dos tercios de todo el presupuesto, siguen estando lejos del esfuerzo que hacen otros países de la Unión Europea.

Otro aspecto a tener en cuenta es el del gasto de personal. Se ha planteado una subida del 2% de los salarios del personal público, un porcentaje que en los últimos años se ha establecido desde Madrid y que el Gobierno Vasco ha asimilado sin rechistar. Según los datos del INE, se ha producido un aumento continuo durante todo el año 2021 del Índice de Precios de Consumo (IPC), situándose el índice de referencia en un 5,4% por encima en el mes de octubre respecto al mismo mes del año anterior. Con esta subida continuada y las previsiones para los próximos meses, es previsible que los trabajadores y trabajadoras públicos vean reducido su poder adquisitivo. Además, la subida que establece el Gobierno Vasco tiene luego incidencia directa a la hora de negociar los Convenios Colectivos, afectando al conjunto de la clase trabajadora.

4.3. El gasto en salud vuelve a caer

El presupuesto del Departamento de Salud para 2022 contará con una dotación de 4.352 millones de euros, lo que supone 16 millones de euros menos que la previsión de cierre del año 2021. Cuando Azpiazu habla de un incremento del 4% en esta área lo hace comparándolo con el presupuesto del año anterior. Si lo comparamos con lo que está previsto gastar este año 2021, vemos que el presupuesto en Sanidad ha disminuido en realidad un 0,4%, a pesar de que el Fondo Covid en este departamento se haya mantenido al cien por cien, con un total de 185 millones.

A pesar de que lo peor de la pandemia ya ha pasado, Osakidetza sigue sufriendo problemas estructurales que ya existían previamente. Los usuarios continúan sin recibir una atención de calidad, priorizando las citas telefónicas por encima de la atención presencial, o sufriendo largas listas de espera para poder ser atendidos. A esto hay que añadir el ratio de trabajadores y trabajadoras con contratos temporales en Osakidetza, según el propio Departamento de Salud suponen el 58%, con más de 24.600 personas que encadenan contratos durante años sin obtener una plaza fija.

Esta falta de recursos queda latente al analizar el peso que el Departamento de Salud tiene sobre el PIB. Se espera que el gasto en sanidad suponga el 5,2% del PIB, valor por debajo del presupuesto y la previsión de cierre del año 2021 (5,32% y 5,63% respectivamente). A pesar de los problemas estructurales de la sanidad, el esfuerzo de gasto público en salud sigue siendo muy parecido al de hace 10 años.

Gasto en Salud (millones de euros) 2021-2022

	2021 (presupuestado)	2021 (previsión cierre)	2022 (presupuestado)
Millones €	4.183	4.369	4.352
Peso Salud/PIB	5,32%	5,63%	%5,2

Fuente: Proyecto presupuestos Gobierno Vasco 2022, Eustat

4.4. Misma tendencia en educación

Algo parecido a lo que acabamos de ver ocurre con el Departamento de Educación, segundo en importancia sobre el presupuesto total. El montante total para el año 2022 será de 3.235 millones de euros, 29 millones menos que la previsión de cierre de 2021 (un 0,9% menos). Se mantiene también la dotación completa del Fondo Covid, con un total de 95 millones de euros y que tiene un carácter temporal.

También en educación el peso respecto al PIB ha disminuido respecto al año anterior. Mientras que al cierre de este año se prevé que el peso de la educación suponga un 4,21% de la riqueza, ese porcentaje disminuye hasta el 3,86% en 2022. Estas alteraciones entre años, sin embargo, no modifican la tendencia de la última década, ya que el peso que el Departamento de Educación ha tenido sobre el PIB siempre se ha movido entre el 3,64% y el 4,34%, estando muy por debajo ambos porcentajes de otros países europeos.

Gasto en Educación (millones de euros) 2021-2022

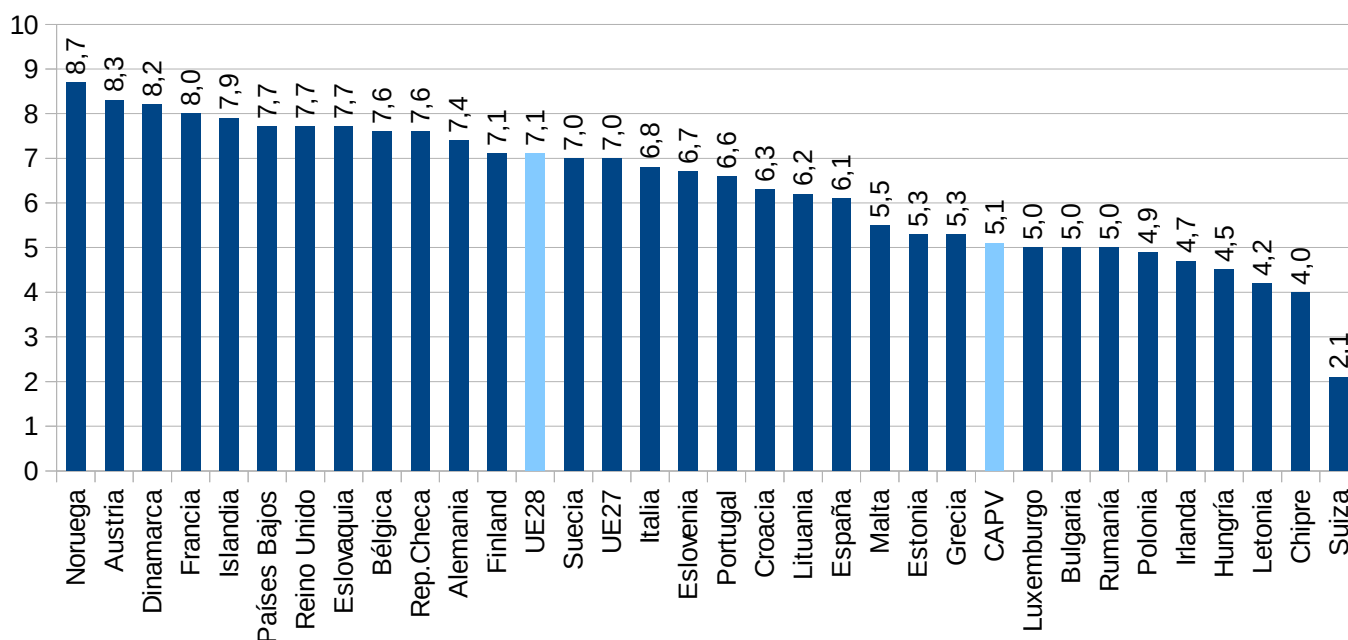
	2021 (presupuestado)	2021 (previsión cierre)	2022 (presupuestado)
Millones €	3.108	3.264	3.235
Peso Educación/PIB	3,95%	4,21%	3,86%

Fuente: Proyecto presupuestos Gobierno Vasco 2022, Eustat

4.5. A la cola de la Unión Europea en salud y educación

Para poner en perspectiva el gasto insuficiente que tienen las dos principales partidas del presupuesto como son salud y educación, es necesario realizar una comparación con los países europeos. Según los últimos datos disponibles de Eurostat correspondientes al año 2019, el gasto en salud en la CAPV fue de un 5,1% sobre el PIB, mientras que la media Europea fue del 7,1%, dos puntos mayor. Si lo comparamos con otras economías, la diferencia es mucho mayor. En Italia fue del 6,8%, en Alemania el ratio se situó en el 7,4%, en Francia en el 8% y el país con el porcentaje mayor fue Noruega con un 8,7%.

Gasto público en salud (% PIB). UE-28, 2019



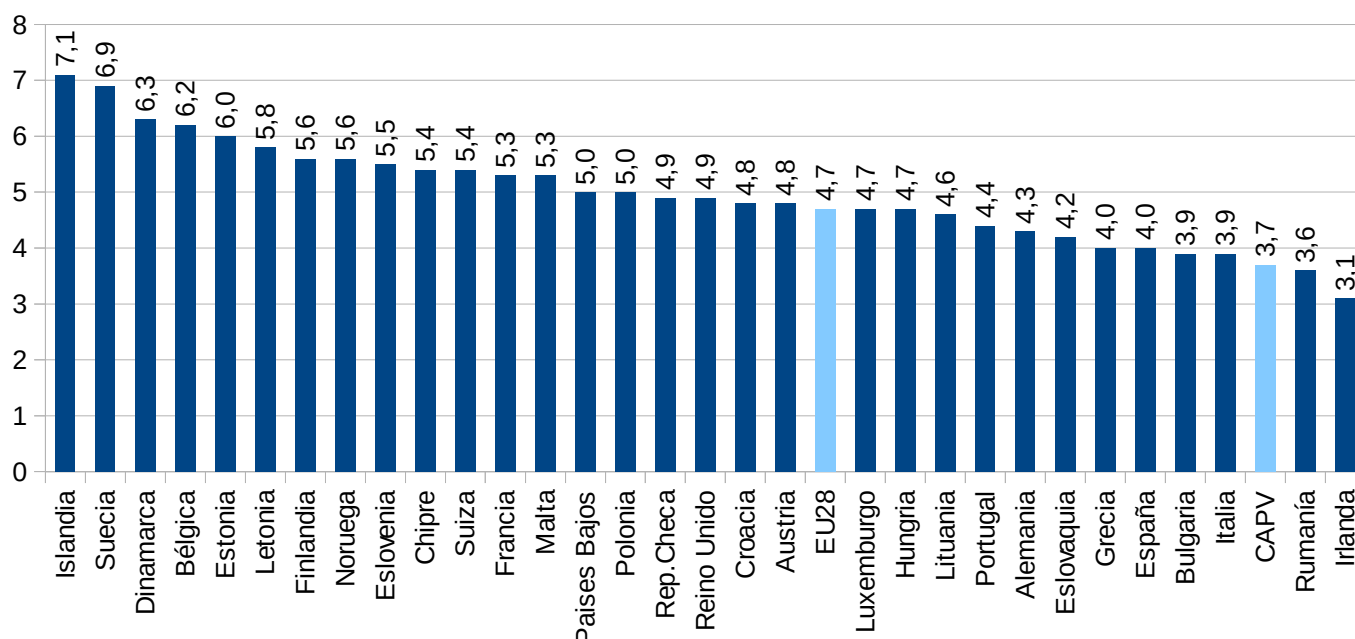
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Proyecto presupuestos Gobierno Vasco 2022, Eurostat, Eustat y Gobierno Vasco

Esta diferencia de dos puntos respecto a la media europea supondría un incremento en el presupuesto de 2022 de 1.674 millones de euros, lo que aumentaría el presupuesto en salud en más de un 38%. Esta diferencia sería mucho mayor si comparamos con países como Alemania o Francia (1.926 y 2.428 millones de euros más respectivamente). Estos datos demuestran lo alejados que estamos respecto a otras economías avanzadas y que los recursos que se destinan a la salud, más aún después de la situación que estamos viviendo, son significativamente insuficientes.

Si analizamos de la misma manera el gasto en educación, las conclusiones son las mismas. Durante el año 2019 el peso de la educación respecto al PIB se situó en el 3,7% en la CAPV, mientras que la

media europea fue del 4,7%, un punto más. El ratio solo fue peor en Rumanía y en Irlanda. En otros países como Francia fue del 5,3%, en Bélgica del 6,2% o el más elevado en Islandia con un 7,1%.

Gasto público en educación (% PIB). UE-28, 2019



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Proyecto presupuestos Gobierno Vasco 2022, Eurostat, Eustat y Gobierno Vasco

La diferencia de un punto con la media europea supondría destinar alrededor de 837 millones de euros más a Educación, un 26% más de previsto para 2022. Como podemos observar, las dos principales partidas presupuestarias como son salud y educación están infradotadas si las comparamos con otros países del entorno, ya que si igualáramos las dos principales partidas del presupuesto a la media europea, debería aumentar el presupuesto en más de 2.500 millones de euros.

4.6. Insuficiente inversión en vivienda

El presupuesto destinado a Vivienda para el año 2022 tiene una dotación de 170,7 millones de euros, 12,5 millones menor que la previsión de cierre del año 2021. Ante la necesidad acuciante de una gran parte de la población de acceder a una vivienda digna, el presupuesto para el año 2022 continúa teniendo una dotación ínfima. Un derecho universal como es la vivienda apenas tiene cabida en el proyecto.

Además, este gasto en vivienda se encuentra por debajo de lo que se gastaba en este mismo concepto en el año 2009 o 2010.

Dotación presupuestaria para vivienda (millones de euros).

	2021 (presupuestado)	2021 (previsión cierre)	2022 (presupuestado)
Millones €	159,6	183,2	170,7

Fuente: Gobierno Vasco, Proyecto presupuestos Gobierno Vasco 2022

4.7. Una vez más, recortes en las prestaciones sociales

Para el año 2022 está prevista una disminución de la dotación de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI) de 35 millones de euros respecto al año anterior. Este recorte se da porque el Gobierno Vasco prevé la transferencia del Ingreso Mínimo Vital por parte del Gobierno Español. Con esta transferencia esperan que disminuya el número de perceptores de la RGI.

En lo que se refiere a su cuantía, los presupuestos plantean una subida en RGI de un 3%. Sin embargo, como ya ocurría en los años anteriores, a pesar de la subida se sigue incumpliendo con la Ley aprobada en el año 2008, según la cual la RGI debe situarse en el 86% del Salario Mínimo Interprofesional (SMI) y en el 100% en el caso de las personas pensionistas.

Con la subida prevista en el proyecto de presupuestos, la cuantía de la RGI general quedaría establecida en 727,4 euros en vez de los 975,3 que corresponderían con la Ley de 2008. Esta Ley no ha sido modificada, por lo que cada año se utilizan los presupuestos del Gobierno Vasco para seguir aplicando un importante recorte en la cuantía de la RGI. A falta de conocer la revalorización del SMI para el año 2022, estaríamos hablando de un recorte en la RGI de casi 250 euros. En el caso de las personas pensionistas, la cuantía de la RGI se situaría en los 834,5 euros, mientras que según la Ley de 2008 les corresponderían 1.108,3 cerca de 275 euros más. En vez de disminuir la dotación de la RGI por la incorporación del IMV, se debería invertir el dinero en aumentar la cuantía de la prestación según la ley.

Cuantía de la RGI en 2022. Personas que viven solas

	Presupuesto 2022	LEY 2008	Recorte
RGI General	727,4	975,3	-247,9 euros
RGI Pensionistas	834,5	1.108,3	-273,7 euros

En lo que respecta a las prestaciones económicas destinadas al alquiler, hay modificaciones después de 10 años de congelación en sus cuantías. Tanto la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), como la Prestación Económica de Vivienda (PEV) aumentarán en 25 euros sus cuantías, pasando de los 250 euros a los 275. La PCV se abona a los perceptores de la RGI que necesitan un apoyo para sufragar los gastos de la vivienda, mientras que la PEV va destinada a aquellas personas que tienen derecho a acceder a una vivienda en régimen de alquiler social pero, por la escasa oferta de viviendas sociales, reciben dicha prestación, según se recoge en la Ley de Vivienda de 2015. A pesar del aumento en la cuantía, esta cifra se encuentra muy por debajo de los 320 euros mensuales que se abonaban en el año 2010 por la PCV.

En lo que respecta a la prestación Gaztelagun, para ayuda al alquiler de los jóvenes, la cuantía se situará en el mismo nivel que las anteriores. Sin embargo, a pesar del aumento de 25 euros, la cuantía de estas prestaciones es insuficiente para sufragar no solo un alquiler en el mercado libre (la media en la CAPV se sitúa en los 1.050 euros), si no también una vivienda en régimen de alquiler social, cuya renta media se sitúa por encima de los 350 euros.

En cuanto a la dotación presupuestaria para las Ayudas de Emergencia Social (AES), su dotación se mantiene como el año pasado, con 42,5 millones de euros. Hay que recordar que esta ayuda no supone un derecho y en el momento que se agota la dotación presupuestaria, los perceptores dejan de recibir dicha prestación.

4.8. Aumento del pago destinado a la deuda y récord de la deuda viva

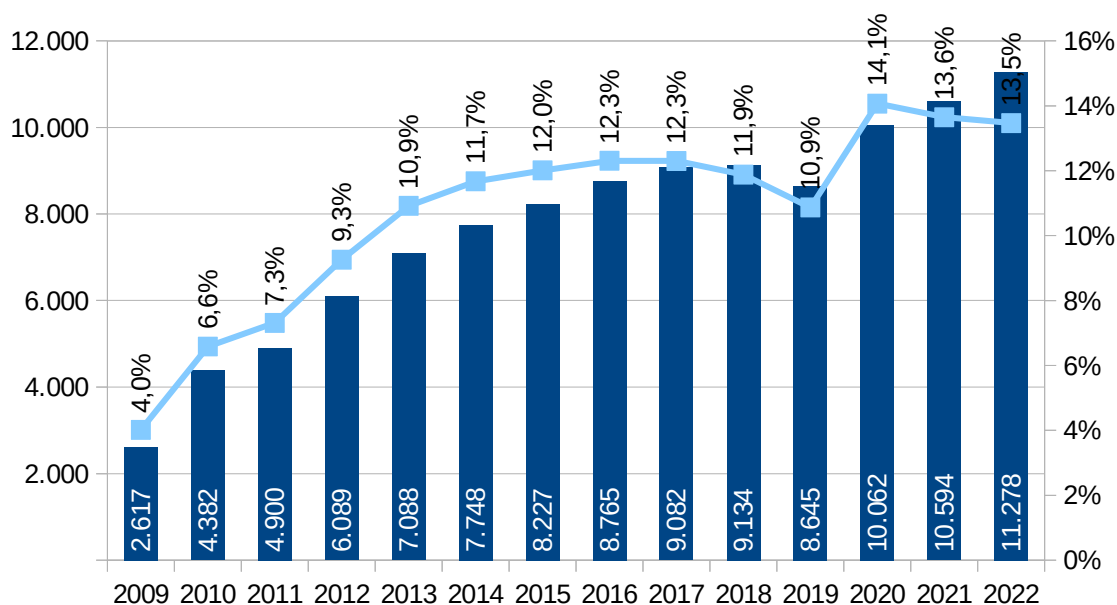
Se han presupuestado 929,5 millones de euros para el pago de la deuda en 2022, lo que supone el 7,1% del presupuesto (sin el TAV). De este modo, el pago de la deuda crecerá en 112,7 millones

respecto a la previsión de cierre 2021. Supone un aumento del 13,8%, por lo que se trata de la partida que más crece con diferencia, ya que en sanidad y educación, como ya se ha mencionado las partidas se han reducido. De la cuantía señalada, 746 millones corresponden a la amortización de la deuda, mientras que 183,4 millones se destinan al pago de intereses.

A pesar del aumento destinado al pago de la deuda, la deuda viva sigue alcanzando récords, ascendiendo ya hasta los 10.594 millones, la cantidad en valores absolutos más alta de los últimos años. El aumento es de 523,2 millones respecto al año pasado. Esto ocurre a pesar del superávit del año pasado y del aumento del remanente como ya se ha señalado en el segundo apartado.

La decisión del Gobierno Vasco sigue siendo el endeudamiento y la emisión de deuda que se ha mencionado en el primer punto es prueba de ello. Además, la deuda todavía alcanzará unos niveles todavía superiores el próximo año, ya que según las estimaciones superará la barrera de los 11.200 millones de euros, prácticamente el presupuesto total destinado a 2022 (sin deuda ni TAV).

Evolución de la deuda viva en valores absolutos (millones de euros) y radio deuda/PIB



Fuente: Elaboración propia en base al proyecto de presupuestos Gobierno Vasco 2022

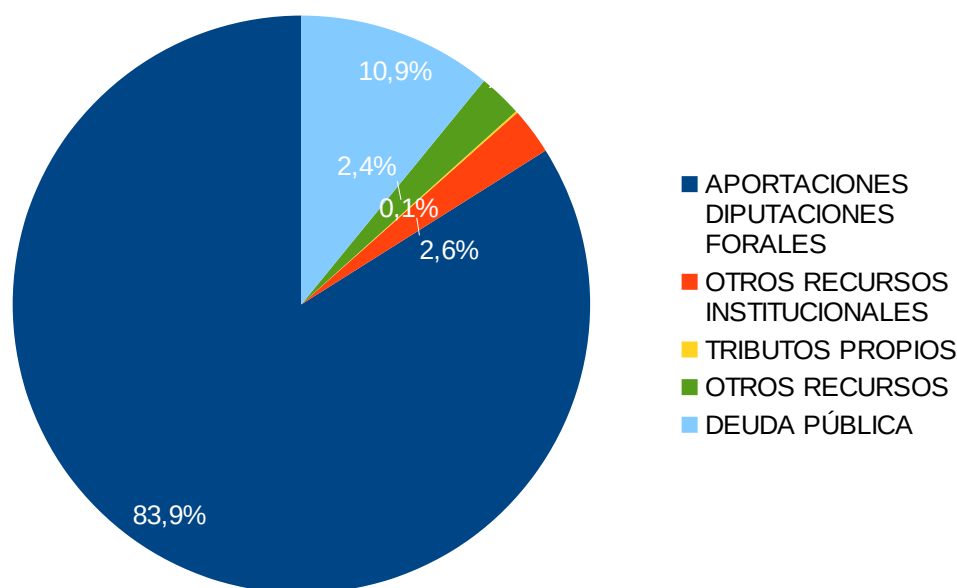
4.9. Una política de ingresos que depende de la deuda y la necesidad de una reforma fiscal

El Gobierno Vasco deja clara su posición respecto a su política de ingresos. Hemos podido ver que en los años 2020 y 2021 prefirió endeudarse antes de realizar una reforma fiscal. El presupuesto de 2022 va en esa misma dirección, deja de lado tal reforma, y acude de nuevo a la emisión de deuda para obtener una parte importante de los ingresos. Esta política, como ya hemos señalado en reiteradas ocasiones, supone un precio extra a las arcas públicas, por el pago de intereses que genera la deuda.

Si ponemos el foco en los datos, el presupuesto de los ingresos del Gobierno Vasco para 2022 baja hasta los 13.107 millones de euros, es decir, 289 millones menos que la previsión de cierre de 2021, lo que supone en términos relativos una reducción del 2,2%. La mayor aportación provendrá de las Diputaciones Forales, exactamente el 83,9%, que en términos nominales son 11.004 millones de

euros. Estas aportaciones suben respecto a 2021 en un 4,1%, por el aumento de la recaudación de las Haciendas.

Ingresos del Gobierno Vasco (%)



Fuente: Proyecto presupuestos Gobierno Vasco 2022

La emisión de deuda vuelve a subir y se coloca en los 1.430 millones de euros, es decir, el 10,9% del presupuesto, un aumento del 22,7% respecto a 2021. Recordemos que en la tesorería a finales de 2020 había 2.423 millones de euros y tan solo se toman 250 millones para incluirlos en estos presupuestos.

La reducción en los ingresos se debe a que en 2022 no estará el fondo Covid proveniente del estado español, que tuvo en 2021 un monto de alrededor de 220 millones, al igual que no están incluidos los fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR). En lo que respecta a estos fondos, el proyecto de presupuestos de 2022, tal como hiciera el año pasado, no ha incluido en su parte de ingresos ninguna cantidad, salvo los remanentes que puedan quedar del ejercicio 2021. La razón principal para ello puede ser que el propio ejecutivo de Urkullu no sabe ni cuando ni cuanto dinero va a recibir del MRR. Para poder incorporar los fondos, se ha incluido una disposición para que según vayan llegando se vayan incluyendo en el presupuesto. Veremos si la llegada adicional de estos recursos supone un gasto adicional, tal y como exige el reglamento del MRR, o se utilizan para ahorrar dinero de otras partidas.

Ingresos del Gobierno Vasco, comparación entre 2021 y 2022 (millones de euros)

	2021 (previsión de cierre)	2022 (presupuestado)	Variación
Diputaciones Forales	10.569	11.004	4,1%
Deuda Pública	1.165	1.430	22,7%
Relaciones financieras con sector público español	973	83	-91,5%
Mecanismo de Recuperación y Resiliencia	298	0	-100%
Relaciones financieras con la Unión Europea	197	259	31%
Otros	492	333	-32,3%
TOTAL	13.397	13.107	-2,2%

Ante este escenario, ELA considera imprescindible un mayor nivel de recaudación para no tener que depender tanto de la emisión de deuda. Además, la presión fiscal en la CAPV es muy inferior a la de la media de la Unión Europea. Ello se debe al fraude fiscal existente en las rentas no salariales y a que los impuestos que pagan las rentas altas, las empresas y el capital se han reducido en las sucesivas reformas fiscales aprobadas en las últimas décadas. Para equiparar la presión fiscal a la media europea se deberían recaudar al año casi 6.000 millones más de los que se recaudan.

Por eso es necesario revisar y cambiar de arriba abajo las estructuras de los impuestos, que están diseñados para favorecer los intereses de las empresas y las rentas más altas. No habrá justicia social sin un sistema tributario justo, entendiendo la justicia fiscal desde la redistribución de la riqueza y una recaudación suficiente para garantizar los servicios públicos. Es por eso que para poder hacer frente al pago de esa deuda sin aplicar recortes en un futuro, es necesaria una reforma fiscal. Hay varias cuestiones que se deben abordar en esa reforma, para las que ELA ya propuso medidas concretas para aumentar los ingresos públicos. Entre las cuales estarían:

1. Impuesto sobre Sociedades: eliminar las deducciones y establecer un recargo especial en la declaración del Impuesto sobre Sociedades de 2019 equivalente a un 20% de los beneficios de ese año. De esta forma en la CAPV se obtendrían 1.750 millones de euros.
2. Impuesto sobre Patrimonio, riqueza y grandes fortunas. Establecer un recargo específico, que sea progresivo y se sitúe entre el 1% y el 10%. De esta forma se recaudarían 2.000 millones más en la CAPV.
3. Un IRPF más progresivo: modificar la escala, llevando el tipo marginal máximo al 60%; eliminación de la tarifa específica del capital. La cuantificación dependería del aumento de progresividad de la escala.

4.10. Gastos Fiscales, un regalo para el capital

Otro de los elementos que provoca desigualdad y supone un trato de favor hacia quienes más tienen, son los beneficios fiscales que hay en todos los impuestos. Los beneficios fiscales son las exenciones, bonificaciones y deducciones gracias a los cuales se termina pagando menos. El presupuesto del Gobierno Vasco de 2022 es de 13.051 millones de euros (descontando las partidas del TAV y Variante Sur Ferroviaria). Y el presupuesto de los beneficios fiscales, es decir, lo que se deja de pagar, son 6.604,3 millones de euros, lo que supone prácticamente la mitad de lo presupuestado.

Es necesario revisar y cambiar, estructuralmente, ciertos beneficios fiscales, que sólo sirven para dar un trato de favor a las rentas altas y a las empresas. Es un elemento de injusticia social. Y al hablar de beneficios fiscales, es obligado hacerlo también del Impuesto de Sociedades. Los beneficios fiscales que se les proporcionan tanto a las empresas como al capital generan cuantiosas pérdidas a las arcas públicas. El presupuesto de los gastos fiscales para 2021 para el Impuesto de Sociedades e Impuesto de Patrimonio es de 727 millones de euros.

5. CONCLUSIONES Y PROPUESTAS

Como todos los años estamos ante un ejercicio de propaganda, que este año se supera aún más. No es nuevo que los presupuestos se tilden de expansivos, los más sociales, incluso de históricos, pero, una vez más, solo se trata de pura propaganda, cuya falta de consonancia con la realidad sale a relucir cuando se analizan los presupuestos.

Los presupuestos de 2022 adquieren una gran relevancia por el hecho de que determinarán la dirección que tomará la economía en la próxima década. Son unos presupuestos que pueden

inclinan la balanza y deberían contribuir a la recuperación de la economía y el empleo. Sin embargo, como ya hemos podido ver en el informe, estos presupuestos no cumplen el objetivo que debían tener. Los aspectos principales que podemos destacar del informe son:

- En el año 2020, el gasto total fue el mismo que el que se había presupuestado. Esto es, a pesar de haber vivido una crisis económica sin precedentes, el GV prefirió no aumentar el gasto para hacer frente a las consecuencias sanitarias, económicas y sociales de la pandemia. No fue por el hecho de no tener dinero, ya que gracias a las transferencias del gobierno de Pedro Sánchez el GV terminó el año 2020 con un superávit de 540 millones de euros.
- En 2021 ocurrirá lo mismo que en 2020, solo se gasta un 2,1% más de lo previsto, a pesar del aumento de la recaudación y de las transferencias del Estado. Se prevé terminar 2021 con otros 689 millones sin gastar, de modo que finalizará el ejercicio, según sus previsiones, con más de 2.500 millones de euros de remanente.
- El marco macroeconómico del presupuesto de 2022 se aleja de la realidad, las previsiones son demasiado optimistas teniendo en cuenta la coyuntura económica llena de incertidumbre.
- En el presupuesto de 2022 el gasto social se reduce. Se destina menos a sanidad, educación respecto a la previsión de cierre de 2021.
- El proyecto de presupuestos sigue recogiendo la aplicación de importantes recortes en la cuantía de la RGI, así como una escasísima dotación de las políticas de vivienda.
- El pago de la deuda adquiere mayor relevancia, es la partida que más crece, a pesar de ello, la deuda viva sigue aumentando.

Por lo tanto, estos presupuestos inciden en su carácter continuista y, además, se pierde una gran oportunidad para realizar una inversión mayor en partidas que se han visto mermadas durante muchos años. Se pierde una oportunidad porque, por un lado, el Pacto de Estabilidad y Crecimiento (PEC) está en pausa hasta el año 2023 y, por otro, porque hay dinero como para que los presupuestos sean realmente expansivos. Y no expansivos porque sí, sino para satisfacer necesidades sociales (educación, salud, vivienda, protección social, etc) y para que sean el motor para un cambio del modelo productivo cada vez más necesario.

Lo cierto es que el gasto público es un motor de la economía y en ese sentido el Gobierno Vasco debería tener un mayor peso en la economía mediante la inversión pública; pero no solo en cuestiones que proporcionen un servicio a la ciudadanía, sino también en empresas estratégicas, así como en empresas que generen un mayor valor añadido. Por eso el sector público debe liderar la nueva etapa post-covid y como se ha señalado, partiendo de la premisa de que el cambio de modelo es necesario. Ese cambio de modelo debe acabar con la colaboración público-privada para asumir desde lo público el control de empresas estratégicas o crear empresas nuevas que respondan a las necesidades de la sociedad.



www.ela.eus

ELA
EUSKAL SINDIKATUA